

**SEMINARIO “TECNOLOGÍA EFICIENTE Y ECONOMÍA SOCIAL: LOS
MEJORES CAMINOS PARA GENERAR TRABAJO EN LA BASE POPULAR”
29 de Marzo de 2004-04-22**

Exposición de la Lic. Marcela Rebón

Buenas tardes a todos. En primer lugar quería darles las gracias a los organizadores de este seminario por brindarnos este espacio, donde podemos venir a plantearles y a contarles cuáles son los principales lineamientos de las políticas sociales que han delineado a partir de julio de 2003 el Ministerio de Desarrollo Social.

En primer lugar, estos lineamientos, se constituyeron a partir de la conformación de una red de políticas sociales, que busca superar por un lado la fragmentación, y por el otro la superposición que sucede al mismo tiempo de las distintas iniciativas y experiencias, que en materia de política social y de intervención social desarrollan los distintos niveles de gobierno, tanto el gobierno nacional, las provincias, los municipios, como así también las organizaciones de la sociedad civil.

Tratando de resolver un poquito este diagnóstico que se venía haciendo desde hacía mucho tiempo, con respecto a las políticas sociales, se conformó esta red de política social. Que a su vez está organizada en tres grandes planes nacionales, que lo que hacen es organizar y ordenar las distintas líneas programáticas que existen en el ministerio, que existían y que siguen existiendo, en tres grandes temas.

El primer plan es el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria, el segundo es el Plan Nacional Manos a la Obra, y el tercero es el Plan Familias.

El Plan Nacional de Seguridad Alimentaria, tiene por objetivo asegurar, justamente, el derecho a la alimentación de toda la población de nuestro país. Este plan se implementa básicamente a través de un modelo descentralizado, el ministerio a nivel nacional lo que hace es brindar transferencias monetarias a las provincias, a través de un contraproyecto que en forma conjunta elabora la nación, los equipos técnicos nacionales, con los equipos provinciales, para acordar cómo se van a bajar las prestaciones en cada una de las provincias, de acuerdo a las capacidades de los equipos técnicos locales, a partir de las distintas características puntuales que presenta cada una de las provincias.

Básicamente las prestaciones que han elegido las provincias se agrupan en tres o cuatro modalidades.

La más básica justamente tiene que ver con la parte más asistencial, que lo que hace es brindar alimentos en forma... lo que conocemos como los bolsones, o como las cajas de alimentos, el desarrollo de comedores, comedores infantiles, comedores comunitarios, comedores escolares; y la más novedosa que es la que por ahí se implementa en menos provincias, porque es la que necesita de una logística un poco más complicada, es la que se desarrolla a través de la prestación de tickets o de bonos, vales que se les entregan a los beneficiarios, para que los intercambien por alimentos en comercios adheridos.

Otra de las líneas o de las prestaciones de este plan tienen que ver con la prevención, en este punto trabajamos en forma articulada con el Ministerio de Salud, y con el Ministerio de Educación; en los temas que tienen que ver con el cuidado de la salud, con las vacunaciones, con el desarrollo infantil, la estimulación temprana de los niños que asisten a los comedores, tanto escolares como comunitarios.

En tercer lugar tenemos una línea que tiene que ver con la promoción, y acá se trabaja en forma articulada con el segundo plan que voy a presentar, con el Plan Manos a la Obra; y tiene que ver con la producción de alimentos para el autoconsumo.

Encontramos que hay un montón de experiencias que en muchos comedores comunitarios, los grupos de padres que desarrollan ese comedor, o la misma comunidad, aprovechando la infraestructura o el equipamiento que se ha instalado para el funcionamiento del comedor; empezaron a producir alimentos para el autoconsumo. En muchos casos esto tiene que ver con las huertas que se han ido multiplicando a lo largo del país, y lo que se hace a través del plan es, justamente, fortalecerlas para que el alcance y la calidad de esta producción se vea mejorado, y en consecuencia esto se repercute en la alimentación de las familias.

El cuarto punto de este plan tiene que ver con la capacitación en temas alimentarios, tanto para los equipos técnicos locales de las provincias y los municipios, como para así también a aquellas personas que asisten a los comedores o que son beneficiarios de los planes alimentarios.

La capacitación tiene que ver con el mejor aprovechamiento de los alimentos, con la posibilidad de mejorar la nutrición de las familias, en aquellos casos que los capacitados sean personas que desarrollan los comedores.

El segundo plan, sé que algunos de ustedes estuvieron hoy participando, no sé si en uno o más talleres, donde se explicó con mucho detalle el Plan Manos a la Obra, de todas formas voy a hacer un resumen para todos aquellos que no estuvieron. Y contarles que el Plan

Manos a la Obra consiste en un sistema integrado e integral de apoyo a todas estas experiencias relacionadas con la producción y con el desarrollo de microemprendimientos. El Manos a la Obra está compuesta por un paquete de herramientas destinadas a fortalecer estas experiencias productivas, que la gente empezó a desarrollar hace ya algún tiempo como una forma de buscar una salida a la falta de empleo. Muchos de ellos en un primer lugar lo hicieron como una actividad transitoria, mientras veían cómo podían recuperar ese empleo que habían perdido, entonces empezaron a desarrollar distintas actividades productivas, con la idea y con el objetivo de obtener un ingreso.

La mayoría de ellos, y muchos de ellos se encontraron que el empleo que habían perdido, ese empleo que tenían con esas condiciones no lo volvían a encontrar, y estas actividades se terminaron transformando en permanente.

Lo que queremos hacer con el Manos a la Obra es apoyar todas estas actividades, a través de distintas herramientas que ahora se las voy a enumerar, para lograr mejorar tanto la calidad, como la escala de la producción de estas experiencias productivas, para que aquellos que las realizan a través de la colocación de estos productos en los distintos mercados, puedan obtener ingresos, puedan obtener mejores ingresos, y de esta forma cumplir con el principal objetivo de este plan, que tiene que ver con mejorar el ingreso de las familias, de todas las familias, aunque principalmente de aquellas que se encuentran en situación de pobreza o que tienen bajos recursos.

Manos a la Obra tiene tres componentes que se definen a partir de distintas prestaciones, por un lado está lo que es la asistencia financiera para los microemprendedores, es decir para aquellas personas individuales, o familias, o grupos asociativos que estén desarrollando alguna actividad económica, y necesiten un pequeño subsidio, un pequeño apoyo económico para mejorar la calidad de su producción. Este financiamiento se puede destinar, puede ser destinado tanto a una pequeña maquinaria, herramientas, o a insumos para poder desarrollar, seguir desarrollando o empezar a desarrollar aquella actividad, en aquellos casos que el emprendimiento se inicie a partir del plan.

El financiamiento económico también se da en forma de créditos, de pequeños créditos, con condiciones muy flexibles. Estos pequeños créditos están destinados a aquellas personas que se encuentran marginadas de los mercados formales de créditos, o sea que quedan fuera del sistema bancario, porque no tienen garantías o porque no tienen ningún ingreso formal, en blanco, que les permita acceder a estos créditos.

Estos créditos se otorgan, como ya dije, muy flexibles, a tasas preferenciales, hay distintas modalidades, así como también sucede con los subsidios. Estas modalidades tienen que ver

con las características que tienen estos pequeños emprendedores; o sea, cuando hablamos de pequeños emprendedores tenemos un abanico muy amplio que va desde aquellos pequeños productores, que empiezan produciendo para el autoconsumo, que en algunos casos logran colocar un pequeño excedente de esta producción en el mercado informal. Y por el otro lado, en el otro extremo tenemos a estos pequeños emprendedores que se parecen más a lo que nosotros conocemos como los microempresarios, entonces para ellos también tenemos créditos, que son estos créditos que les comentaba anteriormente.

La idea es que todos los microemprendedores puedan encontrar una herramienta para su fortalecimiento, y para lograr su mejor desarrollo, y así obtener mejores ingresos.

El segundo componente tiene que ver con la capacitación y la asistencia técnica. Esto también es general porque está destinado no solamente a los microemprendedores propiamente dichos, sino también a las cooperativas y a las mutuales, que son organizaciones que por su naturaleza están muy relacionadas con la economía social, y que para nosotros son actores fundamentales en este proceso que hoy estamos encarando.

También la capacitación y la asistencia técnica está destinada a los equipos locales, tanto provinciales como municipales, nosotros estamos planteando esto desde el ministerio a nivel nacional, pero estamos trabajando en forma muy cercana y muy directa con las provincias y los municipios, para poder llegar a los microemprendedores, para poder establecer cuáles son las actividades que deben promocionarse, que deben apoyarse; no porque haya actividades que no merezcan ser apoyadas, sino al contrario, porque necesitamos buscar para garantizar en cierta medida la sustentabilidad, y los beneficios de estos proyectos, encontrar cuáles son aquellas actividades que están fuertemente vinculadas con el perfil de desarrollo local de ese municipio. Es decir que, en forma conjunta con el municipio, y con las organizaciones locales, especialmente con los consejos consultivos, se trabaja bajo las modalidades de taller para definir o encontrar el perfil que por ahí ya existe en ese municipio, de desarrollo local, de estas actividades que se conocen, que permitirían y potenciarían el crecimiento económico de esa localidad, y que ese perfil está dado porque ese municipio cuenta con una infraestructura anterior ya instalada, porque la gente del lugar sabe desarrollar esa actividad y se encuentra fuertemente relacionada, y hasta tiene una situación de pertenencia con esa actividad. Y en muchos lugares porque existen los recursos naturales en determinada localidad, que potencian el desarrollo de esa actividad.

Para encontrar cuál es este perfil y esta actividad que es la que presenta mayores beneficios, se trabaja en forma conjunta con el municipio y con las organizaciones de la sociedad civil que desarrollan su acción en esa localidad.

El tercer componente tiene que ver con el fortalecimiento de la sociedad civil de las localidades en las cuales estamos trabajando. Apuntando a potenciar, a mejorar, a fortalecer el capital social de esta localidad en donde se esté trabajando con el plan.

El plan (...) está destinado no a un beneficiario que puntualmente puede describirse, sino que hay múltiples formas de acercarse y de participar de este plan, a través de los subsidios, a través de los microcréditos; incluso también hay una línea para la creación de fondos solidarios, que son fondos rotatorios, que pueden ser administrados tanto por municipios como por organizaciones de la sociedad civil, independientemente de que las condicionalidades para cada caso son diferentes, pero pueden plantearse las dos opciones.

El tercer plan que les comentaba, es el Plan Familias, este es un plan que todavía no se empezó a desarrollar, actualmente se encuentra en diseño. La idea es que finales del mes de abril esto pueda estar concluido y presentarse en forma pública, de todas formas les voy a contar brevemente en qué se está trabajando.

La idea es que el Plan Familias trabaje, atraviase horizontalmente a los otros dos anteriores, al Plan Manos a la Obra y al Plan Alimentario; y que brinde una serie de acciones, una serie de prestaciones destinadas a fortalecer la familia, tomando a la familia como el núcleo básico de la sociedad en nuestro país.

Las acciones van a estar desarrolladas, y van a estar definidas en forma sectorial, en algunos casos van a tener que ver con los grupos sectorios, en algunos casos van a tener que ver con los distintos sectores de acuerdo a cada una de las realidades locales, pero va a ser de fuerte apoyo para mejorar el impacto de los otros dos planes planteados anteriormente. No voy a avanzar más con este plan porque todavía no se ha avanzado públicamente con esto, pero bueno, quería que sepan que estamos trabajando en este sentido.

Estas más o menos son los grandes rasgos, y muy sintéticamente las líneas de acción en la cual hoy está trabajando el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación.

Muchas gracias.

(Aplausos)